

EU:n näkökantoja biomassojen kestävyteen

3.12.2015

Kaisa Pirkola
Neuvotteleva virkamies
Maa- ja metsätalousministeriö
Luonnonvaraosasto



Nykytilanne

**EU:n ilmasto- ja energiatavoitteet
vuoteen 2020 asti**

**EU:n ilmasto- ja
energiatavoitteet
vuoteen
2030 asti**

RES-direktiivi 2009
Liikenteen biopolttoaineiden
kestävyyskriteerit

ILUC-
direktiivi
2015

*kiinteiden
energiabiomassojen
kriteereitä
valmisteltiin*

Kestävän
metsänhoidon tarkastelu
Pysyvän metsäkomitean
työryhmä

?



I Tilannekatsaus Energiabiomassojen kestävyyskriteerit

- Nykyiset RES-direktiivin kriteerit koskevat vain liikenteen biopolttoaineita ja muita bionesteitä
- Komissio valmisteli direktiiviä kiinteiden ja kaasumaisten energiabiomassojen kestävyyskriteereiksi (7/2013)
- Direktiiviluonnokseen sisältyi mm. khk-päästösäästökriteeri ja RES-direktiivin nykyiset tuotantoaluekriteerit. Lisäksi komissio kaavaili uudeksi kriteeriksi myös uutta metsäkriteeriä.
- Lopputulos 9/2013: Ei direktiiviesitystä
- Direktiivin sijaan komissio julkaisi heinäkuussa 2014 työraportin
Commission staff working document: State of play on sustainability of solid and gaseous biomass used for electricity, heating and cooling in the EU



Komission näkemyksiä ja perusteluita State of play -raportissa 2014

- Biomassalla on huomattava rooli sähkön ja lämmön tuotannossa EU:ssa
- Valtaosa energiantuotannossa käytettävästä biomassasta ja biokaasusta on peräisin EU:n alueelta
- Kestävyysriskejä voidaan hallita nykyisillä työkaluilla ja kestävyys pystytään varmistamaan nykyisillä säädöksillä ja politiikoilla. Nykyjärjestelmistä mainittiin mm. EU:n puutavara-asetus
- Jäsenmaiden omat kestävyysjärjestelmät eivät toistaiseksi aiheuta ongelmia sisämarkkinoille. Jäsenmaiden omia kestävyysjärjestelmiä on otettu käyttöön vain rajoitettu määrä
- Jos jäsenmaat haluavat, ne voivat käyttää khk-päästöjen todentamiseen raportissa esitettyjä laskentametodologioita ja oletusarvoja, jotka JRC on tuottanut
- Komission johtopäätös: Ei tarvetta kiinteiden ja kaasumaisten energia-biomassojen kestävyyskriteereille vuoteen 2020 asti ulottuvalla kaudella



II Tilannekatsaus: Kestävän metsänhoidon kriteereitä valmistelleen työryhmän työ

- Kestävän metsänhoidon kriteerien laatiminen kirjattiin EU:n metsästrategiaan (2013) yhdeksi toimenpiteeksi
- Pysyvän metsäkomitean alainen työryhmä
- Työryhmän raportti valmistui heinäkuussa 2015
- Työryhmä ei tehnyt esitystä EU-tason metsänhoidon kriteereiksi
- Työryhmän mukaan ei tule luoda uutta lainsäädäntöä, vaan tulee nojautua olemassa oleviin järjestelmiin
- Tuontipuuta, joka kiinteiden biomassojen kestävyyskriteerivalmistelussa mainittiin kriteereiden kohteeksi, ei käsitelty työryhmässä



Biomassojen kestävyys 2020 jälkeen?

EU:n ilmasto- ja energiavoitteet vuoteen 2020 asti

EU:n ilmasto- ja energiavoitteet vuoteen 2030 asti

Liikenteen biopolttoaineiden ja muiden bionesteiden kestävyyskriteerit RES-direktiivissä

ILUC-direktiivi

Kestävän metsänhoidon kriteerien tarkastelu

Nestemäisten kriteerit -säilyvätkö nykyisellään?

Kiinteiden energia-biomassojen kestävyyskriteerit?

hiilineutraalius?

kaskadiperiaate?

Kytös tukijärjestelmiin; valtiontukien suuntaviivat



III Tilannekatsaus:

Uuden biomassapolitiikan valmistelu vuosien 2020 jälkeiselle ajalle käynnissä

Tiedonanto Energiaunionista toteaa, että komissio laatii uuden uusiutuvan energian paketin ja vuoden 2020 jälkeiselle ajalle ”kehitetään uutta biomassapolitiikkaa”

F 13. The Commission will propose a new Renewable Energy Package in 2016-2017. This will include a new policy for sustainable biomass and biofuels as well as legislation to ensure that the 2030 EU target is met cost-effectively



EU:n uusiutuvan energian politiikan valmistelu vuoden 2020 jälkeiselle ajalle

- Komission pääosastojen sisäinen työryhmä käynnisti valmistelun heinäkuussa 2015
- Komissio on julkaissut lokakuussa 2015 alkuvaiheen arvioinnin (Inception Impact Assessment)
- Komissio valmistelee uutta uusiutuvan energian RES-direktiiviä ("RED II") ja päävastuussa valmistelusta on energiapääosasto
- Uutta RES-direktiiviä koskeva komission julkinen kuuleminen on käynnissä ja jatkuu 10.2.2016 asti
- Komission esitystä uudeksi RES-direktiiviksi odotetaan vuoden 2016 loppupuolella



Energiabiomassojen kestävyysden tarkastelu vuoden 2020 jälkeiselle ajalle

- Uuden RES-direktiivin lisäksi komissio valmistelee parhaillaan bioenergian kestävyyspolitiikkaa - Bioenergy sustainability policy for 2030
- Bioenergian kestävyyttä koskevaa työtä johtaa komission pääsihteeristö
- Vuoden 2016 alkupuolella on tulossa komission julkinen kuuleminen
- Komission esitystä bioenergian kestävydestä odotetaan vuoden 2016 loppupuolella - joko osana uutta RES-direktiiviä tai irrallisena esityksenä
- ? Nykyisiä nestemäisten biopolttoaineiden kestävyyskriteerejä ei haluta avata ?



Näkökulmia energiabiomassojen kestävyystarkasteluihin sekä mahdolliseen valmisteluun liittyviä elementtejä ja vaikuttamiskohteita

EU:n puutavara-asetus, jäsenmaiden omat kansalliset järjestelmät standardit, sertifiointit tai muut vapaaehtoiset riittävät; ei ole tarvetta erillisille EU-tason lainsäädäntöön perustuville sitoville, harmonisoiduille (kiinteiden) energiabiomassojen kestävyyskriteereille

Jos EU:ssa käynnistyy EU-tason kestävyyskriteerien valmistelu 2020 jälkeiselle ajalle, niin arvioitavia osaluueita ja vaikuttamiskohteita:

Biomassojen laskennallinen 0-päästöisyys

Biomassan tuotannon kestävyys metsissä pelloilla ja ruohoalueilla eli biomassan kasvatusta ja korjuuta koskevien järjestelmien olemassaolo tai kriteerit?

Khk-päästösäästövaatimus verrattuna fossiiliseen vertailuarvoon; laskentakaavat ja oletusarvoihin perustuvat menettelyt

Energiatehokkuusvaatimus laitoksille?

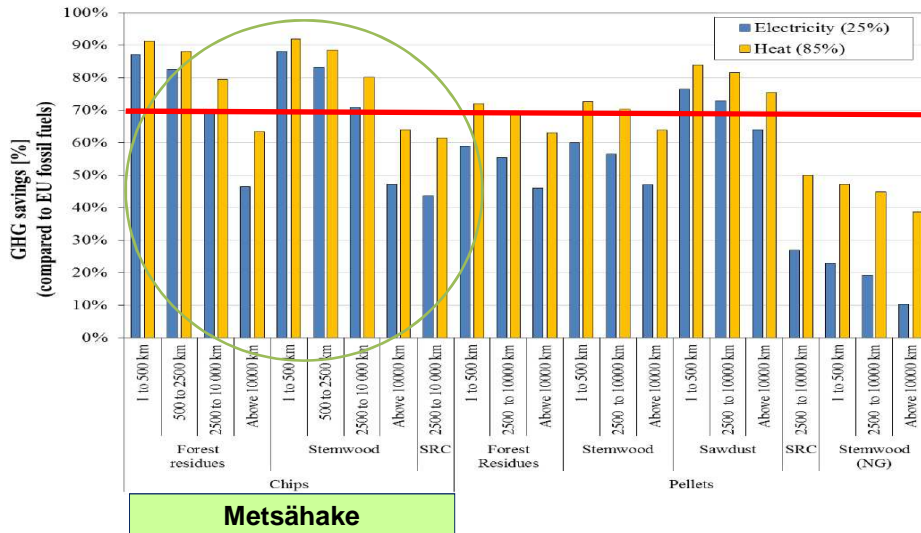
Epäsuoran maankäytön muutoksen (ILUC) estäminen?

Kaskadikäyttö? resurssitehokkuus?



Oletusketjujen khk-päästösäästöt

JRC:n laskelmat komission State of Play -raportista vuodelta 2014



- Komission työraportti heinäkuulta 2014 koskien kiinteiden energiabiomassojen kestävyyttä:**
 Commission staff working document: State of play on sustainability of solid and gaseous biomass used for electricity, heating and cooling in the EU, SWD(2014) 259 final http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/2014_biomass_state_of_play.pdf
- Pysyvän metsäkomitean raportti heinäkuulta 2015 koskien kestävän metsänhoidon kriteereitä ja indikaattoreita:**
 Standing Forestry Committee ad hoc working group on sustainable forest management criteria and indicators Final report 30.7.2015 http://ec.europa.eu/agriculture/forest/publications/pdf/sfcci-report_en.pdf
- Komission alkuvaiheen arviointi uusiutuvan energian paketin laatimisesta vuoteen 2030 asti, julkaistu lokakuussa 2015**
 Inception Impact Assessment; Renewable Energy Package: new Renewable Energy Directive and bioenergy sustainability policy for 2030; http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/index_en.htm
- Komission julkinen internetkuuleminen uudesta uusiutuvan energian direktiivistä 10.2.2016 asti** Preparation of a new Renewable Energy Directive for the period after 2020 <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/0dab115d-0ef4-64b2-34cf-05b47817142f>

Kiitos

kaisa.pirkola@mmm.fi

