



UUDENMAAN
YMPÄRISTÖKESKUS
NYLANDS
MILJÖCENTRAL

Valtion aluehallinto uudistuu 1.1.2010. Vaikuttaako uudistus PIMA-tehtäviin?

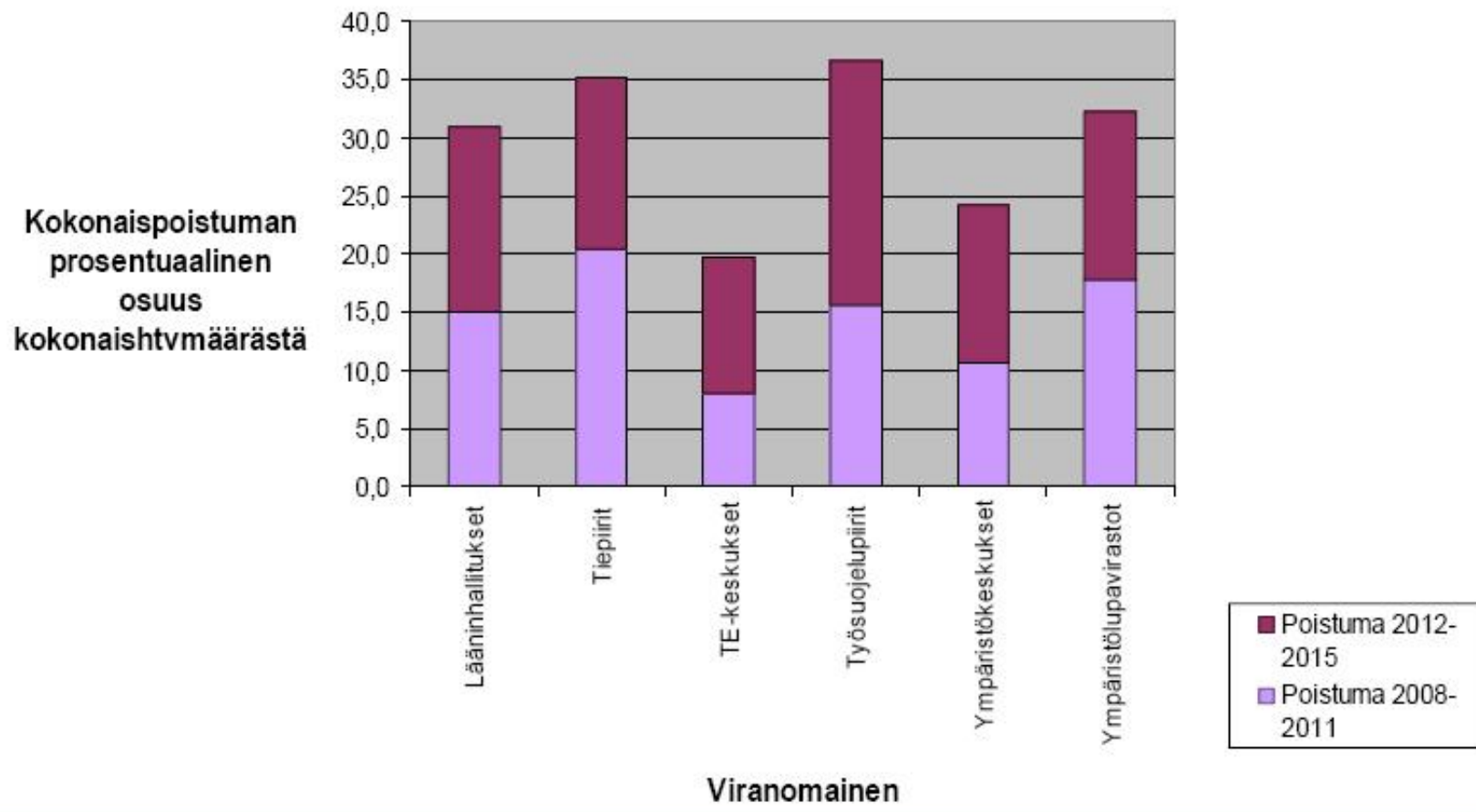
Eija Lehtonen
Uudenmaan ympäristökeskus

-
-
- **Pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen ohjelmassa**

- Hallintoa uudistetaan ja kansanvaltaistetaan
- Piirihallintoviranomaisten ja maakunnan liittojen työnjakoa täsmennetään, päällekkäisyydet poistetaan ja vähennetään hallintoviranomaisten määrää ja samassa yhteydessä arvioidaan niiden aluejako
- Uudistetaan valtion aluehallintoa kokoamalla lupa-, valvonta ja oikeusturvatehtäviä yhteen



Eläkkeelle (64 v täyttävät) vuosina 2008-2015 jäävien määrä



-
-
- **ALKU-hanke**

Tavoitteet:

- **Kansalais- ja asiakaslähtöisyys**
- **Kootumpi ja kansanvaltaisempi aluehallinto**
- **Tuloksellisesti ja tehokkaasti toimiva aluehallinto**

- **Maakunnan liittojen toimivaltaa vahvistetaan aluekehittämistyön kokoavana ja yhteen sovittavana viranomaisena**



• Tuottavuustavoitteita

- Henkilöstömäärää supistetaan ja toimipaikkaverkkoa karsitaan
 - Lakkautettavissa virastoissa nyt 5 900 aluehallinnon työntekijää.
 - Yhteensä 1599 henkilöä eläkkeelle (64 v) vuosien 2008 – 2015 aikana eli 27 % nykyisestä henkilöstöstä.
- Henkilöstövähennykset:
 - 400 htv vuosina 2010-2011 ja 625 htv vuosina 2012-2015 eli noin 20 % vähennys nykyisestä
- Keinoja
 - muutokset toimipaikkaverkostossa, organisaatorakenteessa, kenttätöissä, asiakaspalvelussa, tilaaja- ja hankintatoimessa, hallinto- ja tukipalveluissa



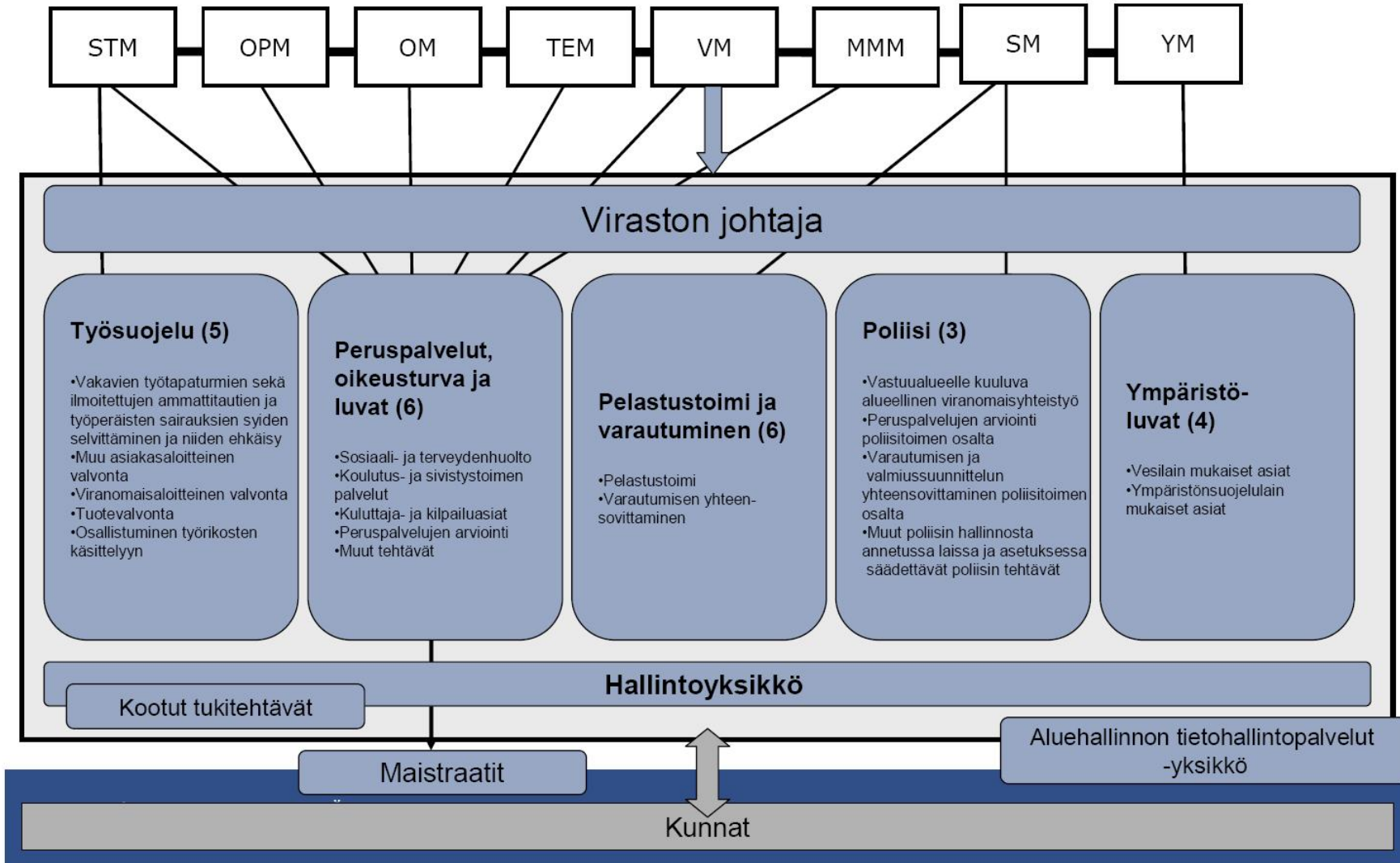
● ALKU-hanke

- Lakkautetaan:
 - Lääninhallitukset
 - Työsuojelupiirit
 - Ympäristölupavirastot
- Perustetaan:
 - Aluehallintovirastot (AVI)
- Lakkautetaan:
 - Työvoima- ja elinkeinokeskukset
 - Alueelliset ympäristökeskukset
 - Tiepiirit
- Perustetaan:
 - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset (ELY)
- Koskee myös:
 - Maakunnan liittoja
 - Metsäkeskuksia

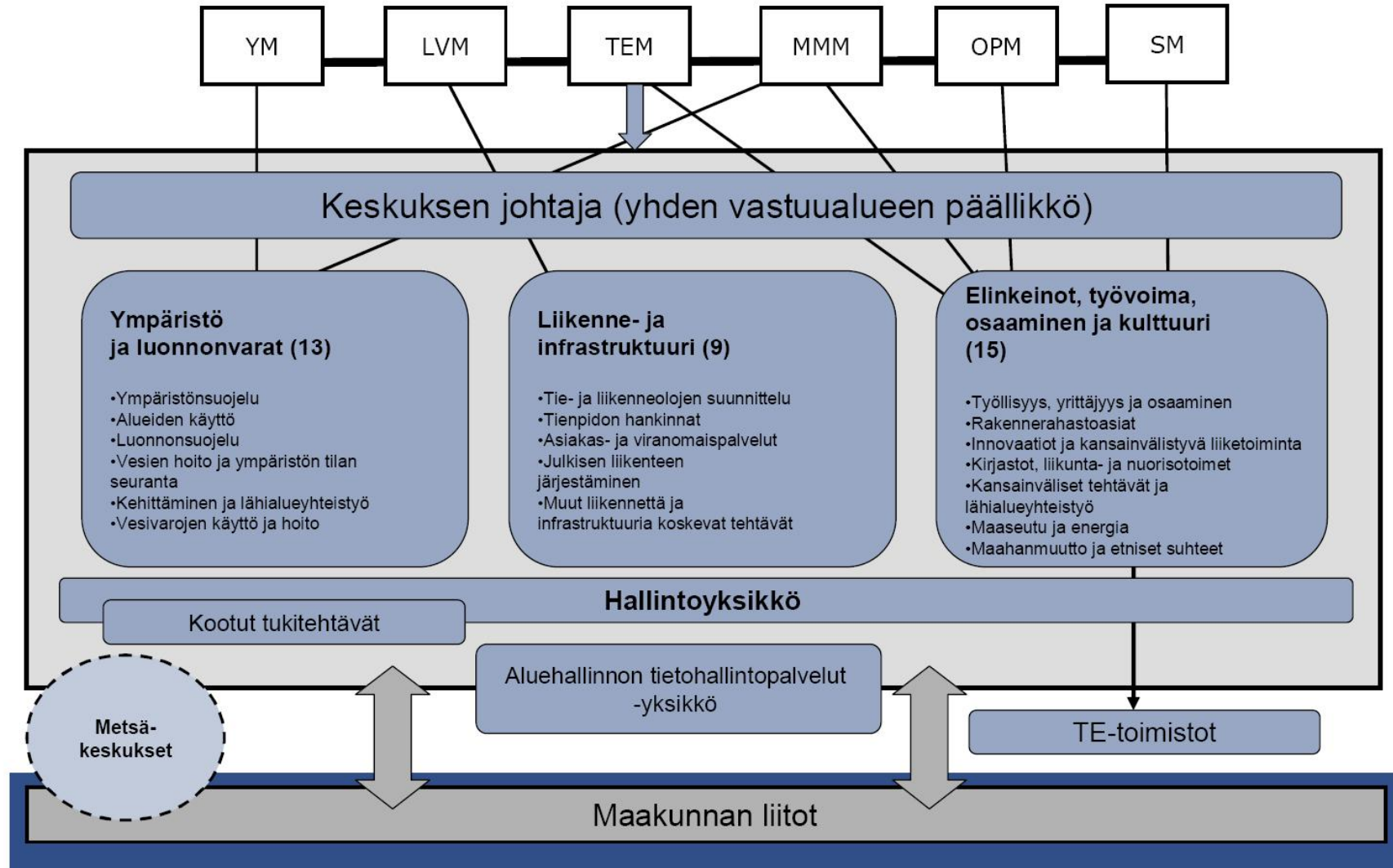
-
-
- **ALKU-hanke**

- **Lainsäädännön muutoksia**
- **Uusi organisaatorakenne**
- **Ministeriöiden tulosohjaus muuttuu**
- **Uusia toimintamalleja palveluiden järjestämiseen**
 - **Yhteispalvelupisteet**
 - **Sähköiset palvelut**

Aluehallintovirasto (6)



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (15)



Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskukset ELY

Keskukset, joissa kaikki 3 vastuualuetta

- Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualue
- Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue
- Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

1. **Lappi**, päätoimipaikka Rovaniemi
2. **Pohjois-Pohjanmaa**: Pohjois-Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa, päätoimipaikka Oulu, muu toimipaikka Kokkola
3. **Etelä-Pohjanmaa**, päätoimipaikka Seinäjoki
4. **Keski-Suomi**, päätoimipaikka Jyväskylä
5. **Pirkanmaa**, päätoimipaikka Tampere
6. **Varsinais-Suomi**, päätoimipaikka Turku
7. **Uusimaa**: Uusimaa ja Itä-Uusimaa, päätoimipaikka Helsinki
8. **Pohjois-Savo**, päätoimipaikka Kuopio
9. **Kaakkois-Suomi**: Kymenlaakso ja Etelä-Karjala, päätoimipaikka Kouvola

Lähde: valmisteluryhmän puheenjohtajan
Silja Hiironniemen esitelmä, Hämeenlinna 2.2.2009

Aluejako 15 toimialuetta

Lappi
Kainuu
Pohjois-Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa
Pohjanmaa
Etelä-Pohjanmaa
Keski-Suomi
Pohjois-Savo
Pohjois-Karjala
Etelä-Savo
Pirkanmaa
Satakunta
Varsinais-Suomi
Etelä-Karjala ja Kymenlaakso
Kanta-Häme ja Päijät-Häme
Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Päätoimipaikka

- Kaikki kolme vastuualuetta
- Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualue sekä ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue sekä tarvittava määrä liikenne ja infrastruktuuri -päävastuualueen palveluja järjestävää henkilöstöä
- Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualueen tehtävät sekä tarvittavaa muiden vastuualueiden palveluja järjestävää henkilöstöä.

Toimipaikka



Laajempi aluejako 9 toimialuetta

1. Lappi
2. Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa
3. Pohjanmaa ja Etelä-Pohjanmaa
4. Keski-Suomi
5. Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo
6. Pirkanmaa
7. Satakunta ja Varsinais-Suomi
8. Etelä-Karjala ja Kymenlaakso
9. Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme ja Päijät-Häme



-
-
- **Aluehallintovirasto (AVI)**
Toimialueet ja toimipaikat

Toimialueet, päätoimipaikat (6) ja toimipaikat (6):

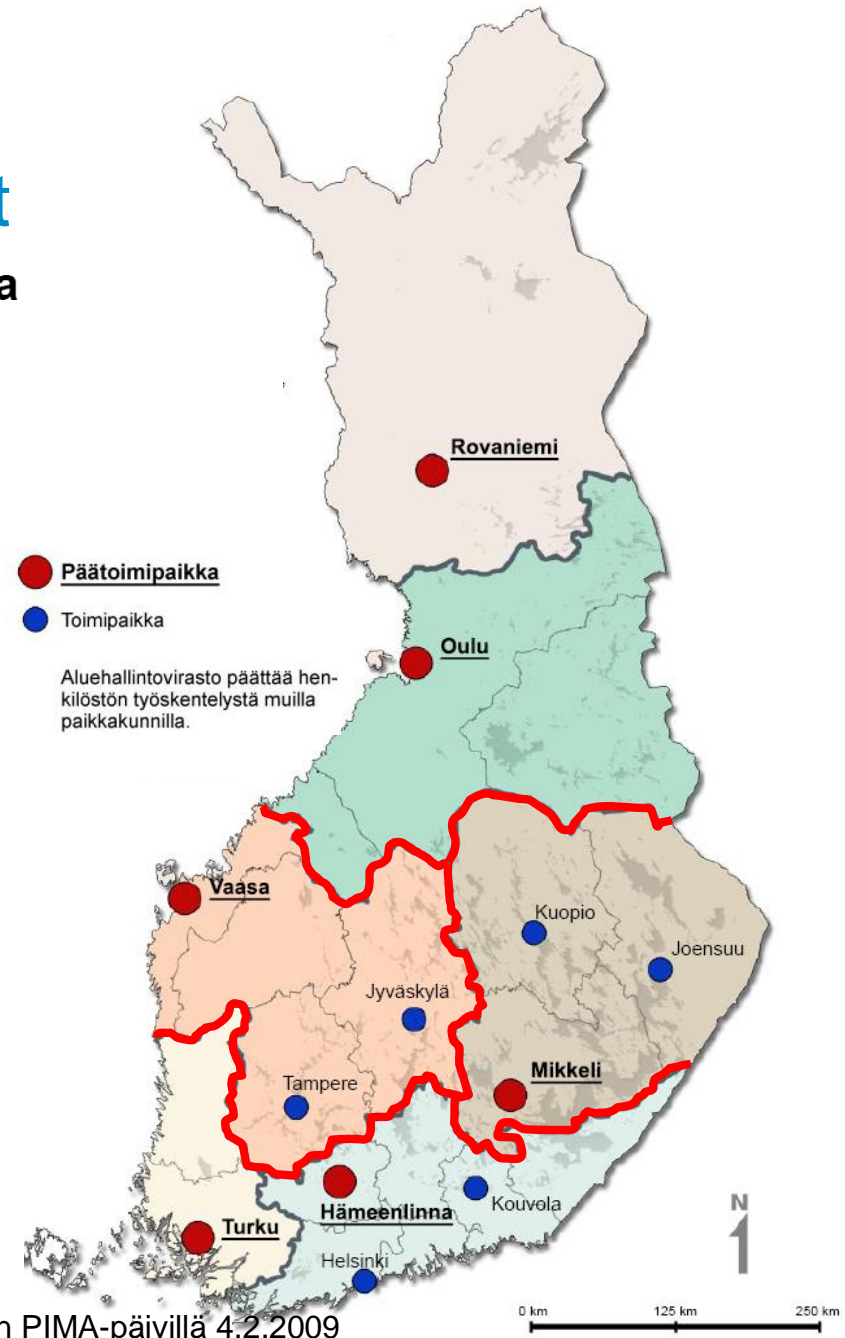
- 1) Lappi, päätoimipaikka Rovaniemi
- 2) Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa, päätoimipaikka Oulu
- 3) Pirkanmaa, Keski-Suomi, Etelä-Pohjanmaa ja Pohjanmaa, päätoimipaikka Vaasa, toimipaikka Tampere ja Jyväskylä
- 4) Satakunta ja Varsinais-Suomi, päätoimipaikka Turku
- 5) Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso, päätoimipaikka Hämeenlinna, toimipaikka Helsinki ja Kouvola
- 6) Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo, päätoimipaikka Mikkeli, toimipaikka Kuopio ja Joensuu

Ahvenanmaan maakunnassa toimii
Ahvenanmaan valtion virasto

Lähteet: valmisteluryhmän puheenjohtajan

Silja Hiironniemen esitelämä, Hämeenlinna 2.2.2009

11 18.3.2009
Ylitarkastaja Heli Antsonin esitys Uudenmaan ympäristökeskus PIMA-päivillä 4.2.2009



Ympäristöasioiden työnjako

ELY/Ympäristönsuojelu

- ympäristönsuojelun asiantuntijaohjaus
- Ympäristönsuojeluilmoitukset, ympäristölupien valvonta
- vesilain, jätelain, kemikaalilain ja ympäristönsuojelulain muu valvonta, jätehuollon tuottajavastuu
- vesistöön rakentamisen ja vedenoton laillisuusvalvonta
- vesiensuojelutyöt ja ympäristön kunnostus
- ympäristövahinkojen torjunta
- ympäristövaikutusten arviointi
- katselmustoimitukset
- maa-ainesasiat

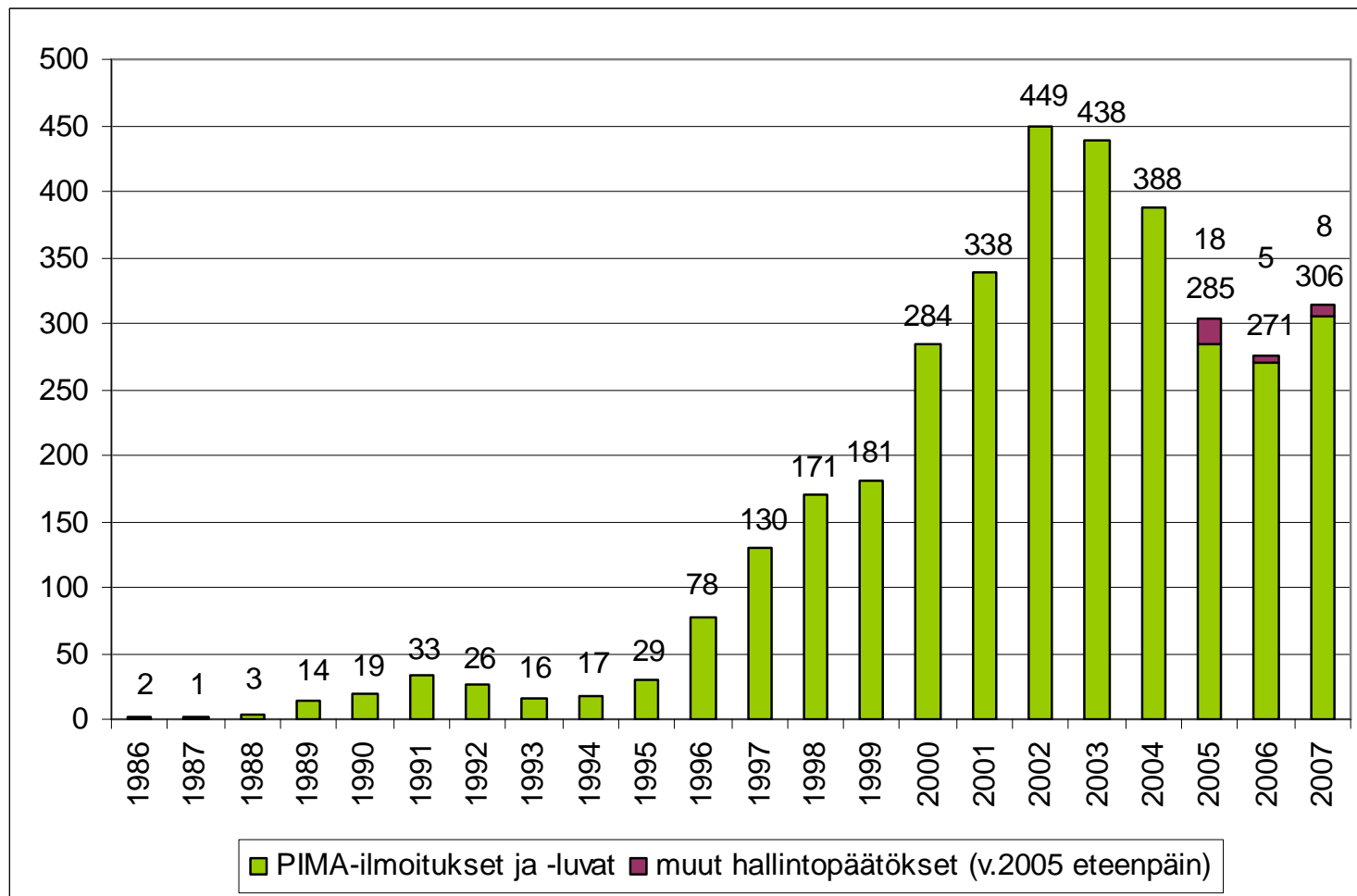
AVI/ympäristönsuojelu

- Ympäristöluvat
 - Vesilain mukaiset asiat
 - Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

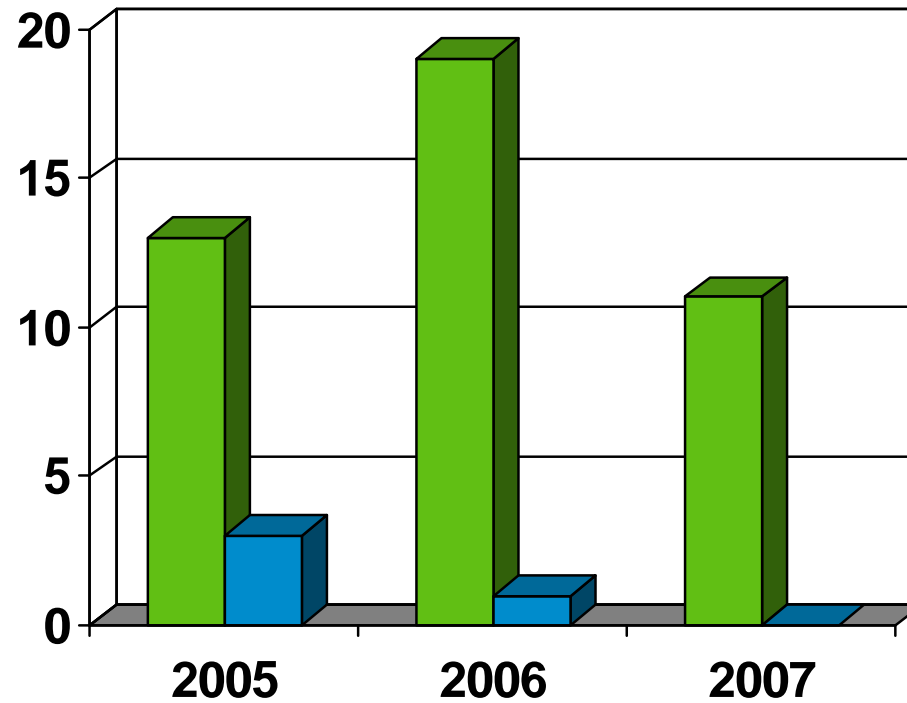
Maakunnan liitot: Maakuntaohjelmien painoarvoa lisätään

- vetovastuu alueiden kehittämisen kannalta keskeisissä tehtävissä kuten koulutustarpeiden ennakoinnissa, alueellisessa liikennejärjestelmäsuunnittelussa sekä laaja-alaisten luonnonvarojen ja ympäristöä koskevien suunnitelmien laadinnassa
- siirtyä eräitä tehtäviä kuten rakennerahastotehtäviä aluehallinnosta

-
-
- Pilaantuneen maaperän kunnostusta koskevat päätökset alueellisissa ympäristökeskuksissa



-
-
- PIMA-luvat vuosina 2005-2007



■ Ympäristökeskus ■ Ympäristölupavirasto

Lähde: Mikko Attila/SYKE

-
-
- YSL 78 § Maaperän puhdistaminen

- Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelyyn on oltava ympäristölupa.
- Maaperän puhdistamiseen pilaantuneella alueella tai pilaantuneen maaperän aineksen poistamiseen toimitettavaksi muualla 1 momentin mukaisesti käsiteltäväksi voidaan kuitenkin ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle ympäristökeskukselle, jos
 - 1) pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty;
 - 2) puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää; ja
 - 3) toiminnasta ei aiheudu ympäristön muuta pilaantumista

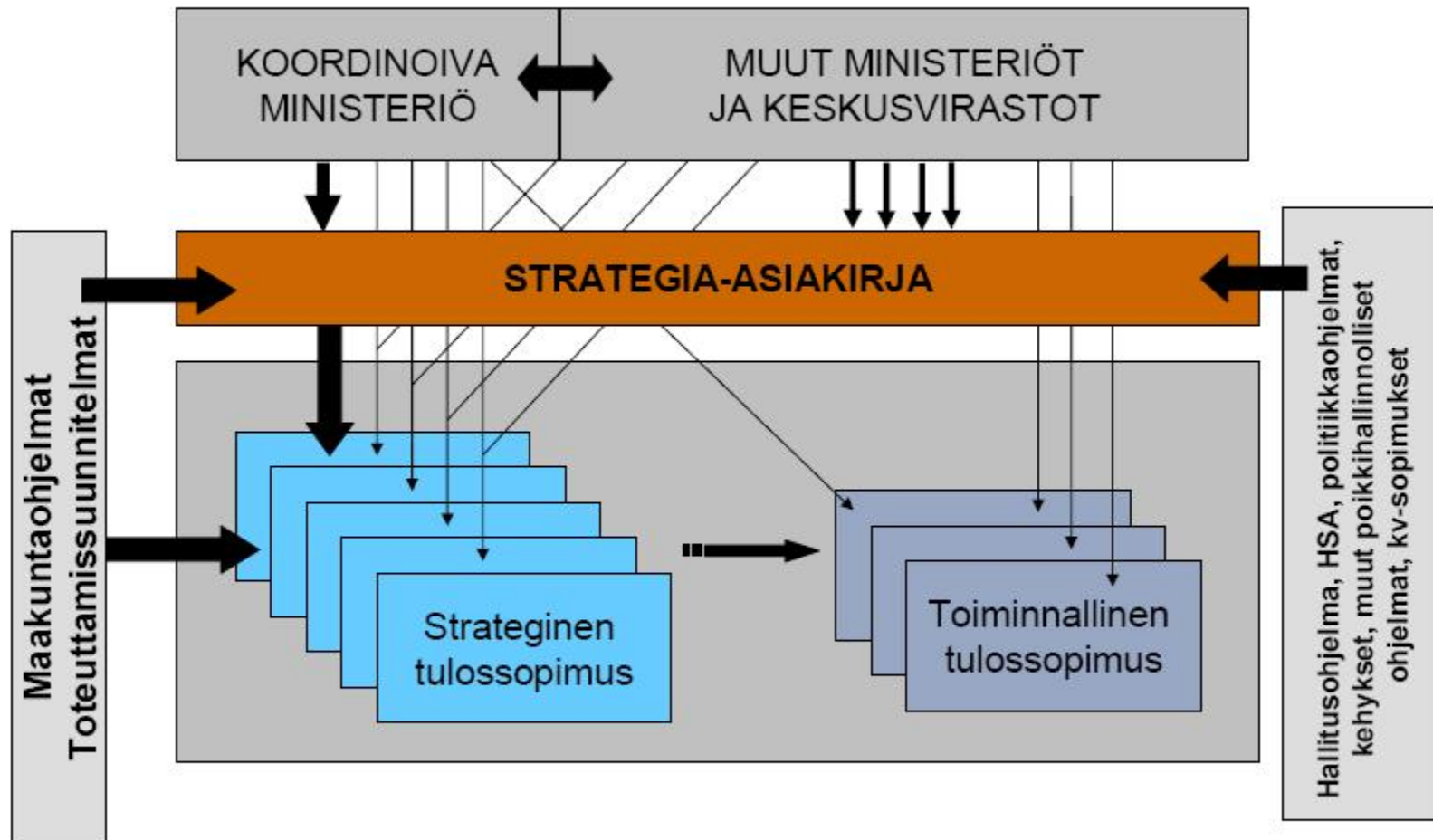
-
-
- Missä hoidetaan jatkossa PIMA-tehtäviä?

Näillä näkymin tehtäviä hoidetaan seuraavasti:

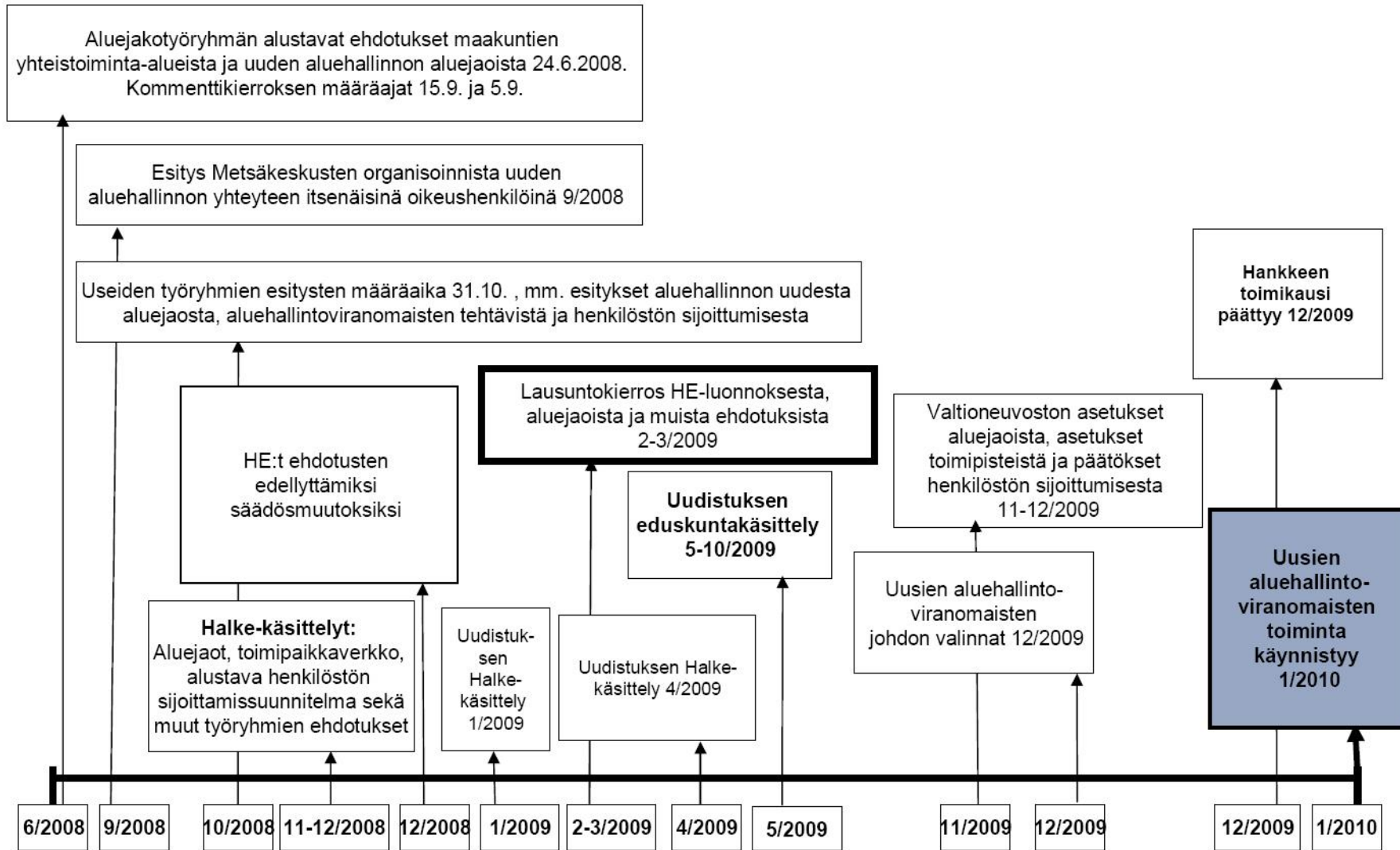
- AVI:ssa:
 - Ympäristöluvat
- ELY:ssä:
 - Valvonta
 - Ilmoitukset
 - Valtion jätehuoltotyöt
 - Hallintopakot



VALTION ALUEHALLINNON OHJAUS



ALKU-hankkeen aikajana 6/2008-1/2010



● Tärkeitä päivämääriä

HE-luonnokset ovat olleet lausunnoilla helmikuussa, käsittely Halkessa maaliskuussa

Työryhmät valmistelevat muutosta, työ siirtymässä alueille

- **31.3.2009**
 - Tehtävät, niiden organisointi ja sijoittaminen
 - Toimipaikkojen välinen tehtävänjako, tarvittavat resurssimuutokset
 - Strategia-asiakirjojen ehdotukset
- **31.5.2009**
 - Henkilöstön sijoittumissuunnitelma
- **5 – 10/2009**
 - Uudistuksen eduskuntakäsittely
- **30.9.2009**
 - Strategiset tulossopimusehdotukset
- **1.1.2010**
 - Uusi aluehallinto aloittaa toimintansa

-
-
- ## Jatkoa tulossa...

- Tarkoitus kytkeä hankkeen ulkopuolelle jääviä viranomaisia osaksi nyt perustettavia viranomaisorganisaatioita
 - Tällaisia viranomaisia olisivat esim. metsäkeskukset, riistanhoitopiirit, alueelliset taidetoimikunnat, maakunta-arkistot sekä maanmittaushallinnon ja puolustusvoimien aluehallinto
- Kiviniemi tilannut OECD:ltä arvion Suomen valtionhallinnon toiminnasta. Tästä mm. suuntaviivoja seuraavaan hallitusohjelmaan.

-
-
- **Lupajärjestelmän keventäminen jatkuu?**

Keventämisen keinovalikoimaa:

1. Lupakynnyksien nosto
2. Normiohjauksen kehittäminen
3. Rekisteröintimenettelyn soveltaminen
4. Hyväksymismenettelyn kehittäminen ("pikkulupa")
5. Lupien uusimis- ja tarkistusmenettelyjen kehittäminen
6. Mallilupien, hakemusohjeiden ja muiden ohjeiden ja oppaiden kehittäminen normiohjauksen ja luvituksen tueksi
7. Toimivaltaajaon tarkistaminen valtion ja kuntien välillä
8. Valvonnan keinojen kehittäminen

Sähköisesti:

- Lupahakemus ja lupapäätöksen valmistelu
- ratkaisupankki



Hallinnon uudistaminen on usein heiluriliikettä tärkeimpien johtamis- ja organisointiperiaatteiden vaihtoehtojen välillä

**Esim. keskittämisestä hajautukseen ja takaisin,
autonomiasta sääntelyyn ja takaisin
asiantuntijajohtajuudesta poliitikkojen ohjaukseen ja
takaisin
erikoistumisesta monialaisuuteen ja koordinaatioon
ja takaisin**

Lähde: professori Arto Haverin esitys, Turku 26.8.2008