



## OAJ:N LAPIN ALUEYHDISTYS RY

### TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2019 (päiv.22.10.20)

Luonnos

#### 1. YLEISTÄ

Vuosi 2019 oli OAJ:n Lapin alueyhdistyksen 11. varsinainen toimintavuosi.

Alueyhdistys toteutti toiminnallaan sääntöjensä 2-3 § mukaisia tavoitteita. Yhdistyksen tarkoituksena on ollut selkeyttää ja tehostaa opettajien paikallista ja alueellista edunvalvontaa. Tehtäviin kuului vaikuttaminen OAJ:n tavoitteiden toteuttamisessa maakunnan tasolla ja edistää yhteisiä alueellisia hankkeita ja eri jäsenryhmien välistä alueellista yhteistyötä.

#### 2. VARSINAINEN TOIMINTA

##### 2.1. TOIMINNAN JOHTO

Yhdistyksen toimintaa johti yhdistyksen hallitus yleiskokousten päätösten ja sääntöjen mukaisesti. Hallitukseen kuului puheenjohtajan lisäksi 18 jäsentä.

Puheenjohtaja Katariina Ruokamo

varapuheenjohtajat: Tiina Kyrö, Esa Seretin

koulutussihteeriä ei valittu vaan työvaliokunta toimi koulutustiiminä

tiedottaja ja nettivastaava Jaakko Sarmola

taloudenhoitaja Ismo Lahtela

sihteeri Marja-Terttu Ylipaavaniemi

Hallitus kokoontui kuusi kertaa. Kokous 1, 4, ja 6 olivat etäneuvottelukokouksia ja kokous 2 oli sähköpostikokous. Hallituksen kokouksissa olivat kutsuttuina myös toimihenkilöt, OAJ valtuutetut ja alueasiamies sekä opiskelijaedustaja. Hallituksen kokousten välillä toiminnasta vastasivat työvaliokunta ja jaokset.

Työvaliokunnan muodostivat puheenjohtajisto, taloudenhoitaja, sihteeri, tiedottaja, YLL:n edustaja ja OAO:n edustaja sekä alueesiamies. Työvaliokunta kokoontui Webexin välityksellä. Työvaliokunta valmisteli hallituksen kokousasiat.

Jaoksia olivat Pohjois-Lappi, Keski-Lappi ja Länsi-Pohja. Pohjois-Lapin ja Keski-Lapin jaosta johti Ismo Lahtela ja Länsi-Pohjan jaosta Esa Seretin.

Toimintavuoden aikana Länsi-Pohjan jaos, Keski-Lapin jaos ja Pohjois-Lapin jaos koontuivat valmistelemaan asioita alueyhdistyksen hallituksen kokouksiin vietäväksi. Lisäksi jaoksen jäsenet ovat käsitelleet asioita sähköpostin välityksellä.

Hallituksen kokoonpano jaoksittain:

Pohjois-Lapin jaos	<u>varsinainen</u>	<u>varajäsen</u>
	Ari Arvola	Irja-Kaisa Lakkala
	Tiina Kyrö	Mikko Huttunen
	Suvi Tuomela	Marjut Lång
	Sini Ylipalo	Maaret Pelanne
	Paulus Keskitalo	Pekka Tjäderhane
	Niko Saarinen	Raisa Hartikainen
Keski-Lapin jaos	<u>varsinainen</u>	
	Katariina Ruokamo	Tuija Ikäläinen
	Markku Pekkala	Teuvo Kokkonen
	Ritva Lampela	Tuula Narkilahti
	Lenita Hietanen	Sanna Mommo
	Sari Sova	Tapio Lindfors
	Simo Lautamo	Ellaleena Höynälänmaa
Jaana Latva	Heli Mäntynenä	
Länsi-Pohjan jaos	<u>varsinainen</u>	
	Sami Karvonen	Marko Koskimäki
	Kari Kenttä	Tarmo Niska
	Tuire Kariniemi	Taija Alapuranen
	Sari Pelttari	Paula Koskela
	Esa Seretin	Kari Filpus
	Teija Filpus	Tarja Böök

Muut toimihenkilöt:

yt/ts-yhteyshenkilö	Teppo Mikkonen
OAJ:n Nope-kouluttajat	Sanni Arvola, Pauliina Koskela

Yhteyshenkilöt:

Koululiikuntaliitto KLL	Esa Seretin
-------------------------	-------------

## 2.2. JÄSENISTÖ

### 2.2.1. Jäsenmäärät

JÄSENMÄÄRÄT 31.12.2019

PAIKALLISYHDISTYS	YSI	OAO	VOL	YLL	OAJ	%-osuus koko Lapin jäsenmäärästä
Enontekiö	34		2		36	1,20 %
Inari	94	2	14		110	3,68 %
Kemi	189	22	48		259	8,66 %
Kemijärvi	56	11	8		75	2,51 %
Keminmaa	94		20		114	3,81 %
Kittilä	81	2	16		99	3,31 %
Kolari	50		4		54	1,80 %
Lappia		145			145	4,85 %
Lapin AMK		148			148	4,95 %
Muonio	32		3		35	1,17 %
Pelkosenniemi	13		1		14	0,47 %
Pello	31		3		34	1,14 %
Posio	36		4		40	1,34 %
Ranua	50		3		53	1,77 %
Rovaniemi	650	256	205	54	1165	38,94 %
Salla	36		2		38	1,27 %
Savukoski	17		1		18	0,60 %
Simo	38		7		45	1,50 %
Sodankylä	93	9	18		120	4,01 %
Tervola	37		1		38	1,27 %
Tornio	221	3	51		275	9,19 %
Utsjoki	25		6		31	1,04 %
Ylitornio	45		1		46	1,54 %
<b>OAJ LAPPI 2019</b>	<b>1922</b>	<b>598</b>	<b>418</b>	<b>54</b>	<b>2992</b>	<b>100,00 %</b>
<b>%-osuus</b>	<b>64,24 %</b>	<b>19,99 %</b>	<b>13,97 %</b>	<b>1,80 %</b>	<b>100 %</b>	

	YSI	OAO	LTO	YLL	YH-TEENSÄ
OAJ LAPPI 2019	1922	598	418	54	2992
OAJ LAPPI 2018	1959	631	433	50	3073
<b>EROTUS</b>	<b>-37</b>	<b>-33</b>	<b>-15</b>	<b>4</b>	<b>-81</b>

2.2.2. Huomionosoitukset

OAJ:n pronssinen hopeisin lehvin ansiomerkki Ali Niva, Rovaniemi

OAJ:n pronssinen hopeisin lehvin ansiomerkki Raija Collin, Tornio

OAJ:n pronssinen hopeisin lehvin ansiomerkki Marjo Murto, Kemijärvi

### 2.3. TOIMIPAIKKA

Yhdistyksen toimipaikkana on OAJ:n Lapin aluetoimisto, Rovaniemellä. Toimitilan omistajia ovat OAJ:n Lapin alueyhdistys ja Rovaniemen opettajien ammattiyhdistys. Omistussuudet ovat OAJ Lappi 1/3 ja ROAY 2/3. Toimitilaa käytetään alueyhdistyksen hallituksen kokous- ja koulutustilana ja se on toimistosihteerin toimipaikka.

Aluetoimiston käyttötilasto v. 2019:

OAJ:läiset kokoukset ja työryhmät 49, muita 14, yhteensä 63.

### 2.4. EDUNVALVONTA

Alueyhdistyksen tehtävänä on mm. tukea paikallisia toimijoita edunvalvonnassa. Uusi luottamusmieskausi alkoi 1.8.2019 ja sen vuoksi teimme yhteistyötä Posion paikallisyhdistyksen kanssa, jotta kuntaan löydettiin tehtävästä kiinnostunut henkilö. Yhtenä vaihtoehtona oli myös luottamusmiestehtävän jakaminen yhden naapurikunnan luottamusmiehen kanssa. Yhteistyössä Posion paikallisyhdistyksen jäsenten ja kunnan edustajien kanssa päästiin tyydyttävään lopputulokseen.

Akavan alueverkosto kokoontui 4 kertaa vuoden aikana. Tapaamisissa jaettiin ajan kohtaista tietoa jäsenliitosta ja suunniteltiin mm kansanedustajatapaamista. Tämä ei kuitenkaan toteutunut samoin kuin alueyhdistyksen pyrkimykset tavata lappilaisia kansanedustajia useista yrityksistä huolimatta. Akava-päiville osallistuttiin Helsingissä maaliskuun 15.-16. ja Lapin liiton järjestämille maakuntakahvittelaisuuksiin osallistuttiin kaksi kertaa vuoden aikana.

Alueasiamies osallistui OAJ:n projektiin yhteistyöstä Touhula varhaiskasvatuspalvelujen kanssa sekä Touhulan henkilöstön jäsenrekrytoimistilaisuuden toteuttamiseen. Lapin Yliopiston koulutuspäällikkö Katja Norvapalon kanssa käytiin keskustelemassa varhaiskasvatusopettajakoulutuksen aloittamisen tarpeesta. Torniossa järjestetyillä varhaiskasvatusmessuilla oli OAJ/VOL standi, jossa jaettiin materiaaleja ja neuvottiin nykyisiä ja mahdollisia uusia jäseniä.

### 2.5. TOIMIKUNNAT

YSL-tiimin jäseniä: Katariina Ruokamo (vetäjä), OAJ valtuutetut Jaakko Sarmola, Ulla Koponen ja Kari Filpus.

Vaka-tiimin jäseniä: Kirsti Turska (vetäjä), Tiina Kyrö, Jaana Latva, Simo Lautamo, Teija Filpus, Marko Bohm, Tarja Böök ja Tanja Rantala

OAO-tiimin jäseniä: Sari Sova (vetäjä), Kari Kenttä, Ulla Kangasniemi, Merja Liuski, Raija Paasimaa, Anniina Turunen, Hannele Pietiläinen, Pekka Malmi ja Kari-Pekka Poutanen.

YLL-tiimin jäseniä: Lenita Hietanen (vetäjä), *Lapin yliopiston opetusalan yhdistyksen hallituksen jäsenet ja luottamusmies.*

Edunvalvontatiimin jäseniä: pj Katariina Ruokamo, alueasiamies Marko Bohm, ts/yt -henkilö Teppo Mikkonen, Pohjois-Lapin plm Eila Mikkonen, Keski-Lapin jaoksen plm

Ismo Lahtela, Länsi-Pohjan jaoksen plm ja valtuutettu Kari Filpus, OAJ valtuutetut; Jaakko Sarmola, Ulla Koponen, Ulla Kangasniemi, Tapio Lindfors ja YLL:n edustaja Lenita Hietanen.

## 2.6. KOKOUKSET

### YHDISTYKSEN KOKOUSTEN AJAT, PAIKAT, OSALLISTUJAMÄÄRÄT

#### 2.6.1. Hallituksen kokoukset

	Aika	Paikka	Läsnä		
			varsinaiset	varat	muut kut- sutut
1/2019	17.1.	etäkokous	12	1	5
2/2019	12.3.	sähköpostiko- kous	15		
3/2019	29.3.	Rovaniemi	9	2	5
4/2019	21.5.	etäkokous	10	0	4
5/2019	13.9.	Rovaniemi	10	2	4
6/2019	30.10.	etäkokous	11	2	4

#### 2.6.2. Vuosikokous

Yhdistyksen varsinainen vuosikokous pidettiin 23.11.2019 Hotel Santa Clausissa Rovaniemellä. Kokouksessa päätettiin yhdistyksen vuosikokouksen sääntömääräiset asiat. Puheenjohtajana toimi Ari Arvola Pohjois-Lapin jaoksesta ja sihteerinä Marja-Terttu Yli-  
paavalniemi. Virallisia kokousedustajia oli 37.

## 2.7. KOULUTUS

#### 2.7.1. OAJ Educa ja risteily 25.-26.1.2019

OAJ järjesti opetusalan valtakunnallisen suur tapahtuman, Educan, 25.-26.1.2019 Helsingin Messukeskuksessa. Tapahtuma oli jäsenille maksuton ja seminaariohjelma täytti VESO-päivän kriteerit. Tapahtuman teemana oli ”Opettaminen – viestintää ja vuorovaikutusta”. Educassa oli mukana yli 300 yritystä esitellen opetusmateriaaleja ja -menetelmiä sekä palveluja ja ratkaisuja koulujen ja opettajien arkeen varhaiskasvatuksesta ammatilliseen koulutukseen ja yliopisto-opetukseen. Educan yhteydessä OAJ järjesti myös järjestöristeilyn Helsinki-Tallinna-Helsinki. OAJ Lapin hallituksen jäsenistä osallistui 20.

#### 2.7.2. Pohjoisten alueyhdistysten toimijakoulutus 8.-9.2.2019, Oulu

Osallistuttiin OAJ:n Pohjois-Pohjanmaan alueyhdistyksen järjestämään toimijakoulutukseen yhdessä Kainuun edustajien kanssa. Kohderyhmänä oli alueyhdistyksen hallituksen jäsenet, paikallisyhdistyksen puheenjohtaja, sihteeri ja taloudenhoitaja. OAJ Lapin alueyhdistyksestä osallistui kuusi henkilöä.

#### 2.7.3 Yhdistysaktiivien neuvottelupäivät 22.-23.2.2019, Rovaniemi

Neuvottelupäivien tavoitteena oli paikallisen edunvalvonnan- ja muun toiminnan kehittäminen. Neuvottelupäivien kohderyhmään kuuluivat paikallisyhdistysten jäseniä edustavat opettajataustaiset pääluottamusmiehet ja puheenjohtajat, ensisijaisesti kaksi osallistujaa/yhdistys. Kouluttajina olivat Ismo Lahtela, Marko Bohm ja Jaakko Sarmola. Osallistujia oli 16.

#### 2.7.4. Kokeneen opettajan koulutus 17.-18.5.2019, Rovaniemi

OAJ Lappi järjesti koulutus- ja virkistätymistilaisuuden kokeneille opettajille Santa sport Lapin urheiluopistolla. Ohjelmassa oli ajankohtaista asiaa opettajien eläketurvasta ja työhyvinvoinnista. OAJ:stä eläkeasioista oli kertomassa työmarkkinalamies Kai Kullaa. Muita työhyvinvointiin liittyviä kouluttajia olivat Unto Matinlompola ja Santasportista Henna Linne. Kope-koulutuksemme oli tarkoitettu sellaisille lappilaisille opettajille, jotka valmistautuvat jäämään eläkkeelle viimeistään vuonna 2025. Osallistujia oli 31.

#### 2.7.5. OAJ:n alueelliset luottamusmiesten neuvottelupäivät 25.-26.3.2019, Rovaniemi

Alueyhdistys oli mukana järjestämässä neuvottelupäiviä yhdessä OAJ:n kanssa. Luottamusmiesten neuvottelupäivillä käsiteltiin ajankohtaisia sopimusasioita. Lisäksi luotiin toimivia yhteistyösuhteita muiden samalla alueella toimivien henkilöstön edustajien kanssa. Kurssilla käytiin läpi virka- ja työehtosopimusten sopimusmääräysten tulkinta. Lisäksi vahvistettiin edellisten kurssien ja neuvottelupäivien sisältöjen hallintaa sekä annettiin tukea ja eväitä paikalliseen neuvottelutoimintaan sekä verkostoitumiseen. Koulutuksessa syvennyttiin mm. OVTES:n palkkaus- ja työaikamääräyksiin sekä ajankohtaiseen neuvottelutoimintaan. Kouluttajina olivat Marko Bohm, Ismo Lahtela, Kari Filpus ja OAJ:stä työmarkkina-asiamies Aleksi Tervamaa. Kohderyhmänä oli yleissivistävän opetuksen pääluottamusmiehet, luottamusmiehet ja heidän varamiehensä, alueasiamies sekä OAJ:n paikallisyhdistysten puheenjohtajat. Päiville osallistui 28.

#### 2.7.6. Pohjoisten alueyhdistysten syysneuvottelupäivät 6.-7.9.2019, Vuokatti

OAJ Lapista osallistui syysneuvottelupäiville kuusi henkilöä. OAJ Kainuu järjesti päivät Holiday Club Vuokatissa.

#### 2.7.7. YT/ts-päivät 24.-25.10.2019, Tornio

YT-neuvottelupäivät alueyhdistys järjesti hotelli Mustaparrassa Torniossa. Tavoitteena oli päivittää ja syventää paikallisten YT-toimijoiden yhteistoimintaosaamista ja tukea heitä yhteistoimintatehtävissään. Kurssilla esiteltiin myös paikallisia hyviä käytänteitä ja toimintatapoja. Koulutuspäivien ohjelmasta vastasi Teppo Mikkonen.

Koulutusten teema oli ”Järjestelmällinen työsuojelu tuottaa tulosta”. Yhteistoimintakoulutukseen ovat oikeutettuja kuntien ja kuntayhtymien yhteistoiminta- ja työsuojeluorganisaatioissa OAJ:n jäsenistöön kuuluvat toimijat, pääluottamusmies, luottamusmies, työsuojeluvaltuutettu ja varavaltuutettu. Kurssi oli yhteinen varhaiskasvatuksen, yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen parissa työskenteleville. Päiville osallistui yhteensä 34 henkilöä.

### 2.7.8. Syysseminaari 22.-23.11.2019, Rovaniemi

Vuosikokouksen yhteydessä järjestettiin jäsenistölle syysseminaari. Paikka oli hotelli Santa Claus, Rovaniemi. Perjantai-iltana oli tiimien tapaamiset vetäjien johdolla. Lauantaina seminaarissa luennoi rehtori Heikki Ervast, Lapin yliopiston harjoittelukoululta, aiheena ”Työhyvinvointi ja työyhteisön dialogit”. Vakuutusyhtiö Turvan edustajalla oli myös puheenvuoro ja ständi. Osallistujia oli 43.

### 2.7.9. Maailman opettajien päivä 4.10.2019

OAJ Lappi tuki jäsenyhdistyksiään Maailman opettajien päivän järjestämisessä 20 eurolla/tilaisuuteen osallistuva jäsen. Alueyhdistys kannusti yhdistyksiä pitämään jäsen-tilaisuuden oman yhdistyksensä kesken viikolla 40 ja teemana oli työhyvinvointi. Tilaisuuksissa oli käytettävissä työhyvinvointiaiheinen video sekä ajankohtaisiin aiheisiin keskittyvä diapaketti. Tilaisuuksia pidettiin kuudella paikkakunnalla.

## 2.8. TIEDOTUS

Alueyhdistyksen tiedottamisesta ovat vastanneet kukin omalta osaltaan puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat, sihteeri, hallituksen jäsenet ja tiedottaja.

Tiedottaminen hoidettiin sähköpostitse ja osoitteessa [www.oajlappi.fi](http://www.oajlappi.fi) sekä OAJ Lapin Facebook-sivuilla.

## 2.9. EDUSTUKSET

<b>Valtuutetut 2018-2020</b>	<b>Varavaltuutetut 2018-2020 (ei henkilökohtaisia varajäseniä varsinaisille valtuutetuille)</b>
YSI Jaakko Sarmola	YSI Ismo Lahtela, Katariina Ruokamo
YSI Kari Filpus	YSI Esa Seretin
YSI Ulla Koponen	YSI Ismo Lahtela, Katariina Ruokamo
LTOL Tanja Rantala	LTOL Samuli Ranta
OAD Tapio Lindfors	OAD
OAD Ulla Kangasniemi	OAD
OAJ hallituksen jäsen	Jaakko Sarmola, Tanja Rantala
OAJ valtuuston 1.varapuheenjohtaja	Ulla Kangasniemi
OAJ toimikunnat:	
Koulutuspoliittinen toimikunta	Ulla Koponen
Pedagoginen toimikunta	Jaakko Sarmola

Tulo- ja palkkapoliittinen toimikunta talousvaliokunta	varajäsen Tapio Lindfors varajäsen Tanja Rantala, varajäsen Jaakko Sarmola
Ysin vaalia valmisteleva toimikunta	Matti Alanärä, varajäsen Ismo Lahtela
Opettajankoulutustyöryhmä YLL:n hallitus	jäsen Lenita Hietanen varajäsen Lenita Hietanen

#### MUU EDUSTUS:

LTOL:n valtuutetut	Samuli Ranta, ja valtuuston puheenjohtaja Tanja Rantala, varalla Teija Filpus, Satu Nykänen ja Kaisa Rajatalo
LTOL:n hallituksen jäsen	Kirsti Turska, varalla Samuli Ranta
LTOL:n järjestötyöryhmä	pj Tanja Rantala (31.5.2018 asti)
LTOL:n johtajuus-työryhmä	pj Kirsti Turska
AKAVA Lapin maakuntaverkosto	Jari Koivumaa, Kari Filpus

#### 2.10. YHTEISTYÖ MUIDEN SIDOSRYHMIEN KANSSA

Osallistuttiin:

Valmistuvien opettajien info 25.4., Rovaniemi

Norjan opettajayhdistyksen vieraana 1.-3.5. Alta, Norja

Työmarkkinaseminaari 15.-16.5., Tampere

Varhaiskasvatusseminaari 17.-18.5., Helsinki

OAJ on the road 5.9., Sodankylä

OAJ jäsenilta 16.9., Rovaniemi

Maakuntakierros 24.9.-26.9., alueasiamies Marko Bohm, pj Anitta Pakanen, LTOL ja opetusneuvos Arja-Sisko Holappa, Opetushallitus

Lastentarhanopettajapäivät 21.-22.9. Lahti

OAJ jäsenilta 1.10., Kemi

Varhaiskasvatusmessut 23.10., Tornio

Valtakunnalliset yliopistopäivät 8.-9.11., Helsinki



## 2.11. TALOUS

OAJ Lapin yhdestoista toimintavuosi 2019 tuotti yhdistykselle ylijäämäisen tuloksen muutamana alijäämäisen vuoden jälkeen. Ylijäämää kertyi toimintavuonna 9.865,19 euroa edellisen vuoden ollen reilusti alijäämäinen -18.773,96 euroa. Yhdistyksen talous on hyvällä mallilla vuoden 2019 jälkeenkin. Taseen loppusumma on 61.632,04 euroa, josta kalustoa ja koneita on 1.470,46 €; osuudet ja osakkeet 30.500,00 € sekä pankkisaamiset 29.081,04 € ja siirtosaamiset 580,00 € vuoden 2019 lopussa.

OAJ Lapin alueyhdistyksen tuotot pääsääntöisesti jakautuvat OAJ:n perusrahoitukseen, jäsenmaksukertymään sekä aluetoimijatukeen. Lisäksi yhdistys saa pienempiä tuloja TJS-avustuksena, koulutustuottona sekä muina tuottoina kuten vakuutusyhtiön Turvan tukena. Perusrahoituksen lisäksi OAJ on maksanut ns. laajan alueen lisää OAJ:n Lapin alueyhdistykselle.

Jäsenmaksukertymä jäi toimintakertomusvuonna ensimmäisen kerran alle 30.000 euron ollen 29.436,59 euroa. Edellisenä vuonna 2018 jäsenmaksuja kertyi 30.266,49 euroa ja sitä edellisenä toimintavuonna 33.677,32 euroa. Jäsenmaksukertymän pienentymistä se liittanee yhdistyksen henkilöjäsenmäärän vähentyminen sekä ”Kiky-sopimuksen” tuomat lomarahaleikkaukset.

Menoista suurimman osuuden vei edellisten vuosien tapaan koulutus kokonaiskuluineen noin 40 000 euroa. Muita suuria yksittäisiä kulueriä olivat edelleen yhdistystoiminnan mukaiset kokouskulut, edunvalvontakulut, toimistokulut, toimihenkilöiden palkkiot ja kulukorvaukset sekä vuosikokous. Menoja kertyi vuodelle 2019 yhteensä reilut 115 000 euroa, mikä on reilut 30 000 euroa vähemmän kuin vuoden 2018 menot. Vuonna 2019 ei yhdistys järjestänyt mittavaa yksittäistä tilaisuutta edellisvuoden tapaan (10v-juhla) mikä olisi vaatinut runsaasti resurssipanosta yhdistykseltä.

OAJ Lappi omistaa kolmanneksen OAJ Lapin aluetoimistosta Rovaniemellä. Pankkitilillä oli yhdistyksellä rahaa 29.081,58 euroa vuoden 2019 lopussa ollen edellisen vuoden lopussa 17.772,14 euroa. Yhdistyksen vakavaraisuus ei toimintavuonna heikentynyt kuten muutamana edeltävänä toimintavuonna oli käynyt vaan jopa parani hieman.

Toiminnantarkastajina ovat olleet Teppo Mikkonen ja Osmo Huhtala. Toimintakertomuksen liitteinä ovat tilinpäätösasiakirjat sekä tilintarkastuskertomus.

Rovaniemellä 22.10.2020

OAJ:n Lapin alueyhdistys ry.

Hallitus