



Ympäristöministeriölle

Lausunto ympäristönsuojelulain uudistamislähtökohdista

Ympäristönsuojeluviranhaltijat (YSV) ry pitää ympäristönsuojelulainsäädännön uudistamiselle laadittuja periaatteita pääasiassa erittäin hyvinä ja tarpeellisina. Uudistamisessa erityisesti lain selkeyttäminen ja sisällöllinen yhtenäistäminen on tärkeää. Lainsäädännön ymmärrettävyyden kannalta on olennaista, että ennakkovalvonnan piiriin kuuluvat toiminnot on selkeästi ja yksiselitteisesti määriteltyjä. Ympäristönsuojelulaki sisältää nykyisin useita ennakkovalvontamenettelyjä. YSV katsoo, että erilaisten ennakkovalvontaan liittyvien menettelyjen lisääminen ei edesauta lainsäädännön selkeytymistä. YSV:n näkemyksen mukaan lupamenettelyn joustavuutta lisäämällä ja tehokkaalla ohjeistuksella voitaisiin tehokkaasti varmistaa hallinnollisten menettelyjen kustannustehokkuus niin viranomaisten kuin toiminnanharjoittajien kannalta.

Yhdeksi tavoitteeksi lainsäädännön uudistamiselle on asetettu toiminnanharjoittajien hallinnollisen taakan vähentäminen. Siirtämällä toimintoja ennakkovalvonnan piiristä jälkivalvontaan ei sinällään varmuudella taata tämän tavoitteen täyttymistä. Vielä ei ole saatu riittävästi kokemusta rekisteröintimenettelyn toimivuudesta eikä sen vaikutuksesta viranomaisten työmäärään tai toiminnanharjoittajien toimintaan, jotta tavoitteen toteutumista edes näiden yksittäisten toimintojen osalta voitaisiin arvioida.

Harkittaessa muutoksia tulee ottaa huomioon, että ilman lupamenettelyä ei toiminnanharjoittajan ole mahdollista varmistua ennakkoon toimintaansa kohdistuvista ympäristönsuojeluvaatimuksista ja näin ottaa ne kustannustehokkaasti huomioon toimintansa suunnittelussa. Lupamenettelyssä toiminnanharjoittaja saa lainvoimaisen luvan kautta toimintaoikeuden. Lupamenettelyllä voidaan hyvällä ohjeistuksella myös varmistaa toiminnanharjoittajien tasapuolinen kohtelu. Jälkivalvonnan kautta toiminnanharjoittajalla ei ole mahdollista saavuttaa luvan tuomaa oikeusvarmuutta. Vireillepanojen kautta viranomaisen kohdistamat vaatimukset toiminnalle voivat tulla ajankohtaiseksi tilanteissa, jolloin toiminnan tekniset ratkaisut on jo toteutettu. Tässä vaiheessa muutoksien tekeminen on usein vaikeaa ja kalliimpaa kuin vaatimusten huomioiminen jo suunnitteluvaiheessa.

Kun asianosaisten vaikutusmahdollisuus lupavaiheessa poistuu, saattaa lähiympäristössä alkava toiminta tulla täytenä yllätyksenä. Tällöin asianosaisten mahdollisuus vaikuttaa ym-

päristössään tapahtuneeseen muutoksiin sekä omien näkemysten esittäminen siirtyy muistutuksen teosta helposti suoraan vireillepanoksi. Käytännössä on mahdollista, että toiminnanharjoittajaan kohdistuu joko samanaikaisesti tai peräkkäin useita jälkivalvonnan menettelyjä eri asianosaisten tekemistä vireillepanoista. Tosiasiallisesti tämä tarkoittaa myös sitä, että toiminnanharjoittajilta vaadittava ympäristönsuojelun taso määräytyy pitkälti lähialueen aktiivisuuden perusteella. YSV katsoo edellä esitetyn perusteella, että uusien toimintoja siirtämistä ennakkovalvonnan ulkopuolelle on syytä harkita huolellisesti.

YSV ry kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi ympäristönsuojelulain uudistamisesta ja on jatkossakin mielellään mukana kehittämässä ympäristönsuojelulainsäädäntöämme.

Ympäristönsuojeluviranhaltijat (YSV) ry:n hallituksen puolesta,

Sini-Pilvi Saarnio
puheenjohtaja

Hanna Sivén
sihteeri

Tiedoksi: Suomen Kuntaliitto